

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

Контрольно-ревизионное управление (далее – КРУ).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта, ID проекта:

Проект решения городской Думы муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск Краснодарского края «О внесении изменений в отдельные решения городской Думы муниципального образования город Новороссийск» (далее – проект)».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

со дня официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Наличие рисков недостижения целей правового регулирования, связанных с выявленными в процессе правоприменения неточностями и недоработками, содержащимися в муниципальных правовых актах, которые не соответствуют требованиям федерального и краевого законодательства, устранение правовой неопределенность в части функционального зонирования и обеспечение сбалансированного режима охраны и использования территорий.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Исключение из нормативно правовых актов рисков недостижения целей правового регулирования, положения которых соответствуют требованиями федерального и краевого законодательства, установление функционального зонирования и обеспечение сбалансированного режима охраны и использования территорий.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Внесение изменений в отдельные решения городской Думы муниципального образования город-герой Новороссийск о создании особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) местного значения в отношении ООПТ «Пионерская роща», «Южные пруды», «Восточно-Натухаевский лес», «Прилагуны», «Мысхако» и «Урочище Восьмая щель».

Изменения касаются уточнения положений о функциональном зонировании: для природных рекреационных зон закрепляется отсутствие изначально установленных функциональных зон при сохранении возможности их последующего введения на основании обосновывающих материалов; для ООПТ категории «природные достопримечательности» прямо предусмотрено неприменение функционального зонирования.

1.6.1. Степень регулирующего воздействия: *средняя.*

Обоснование степени регулирующего воздействия:

Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные - обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.6.2. Наличие или отсутствие в проекте муниципального нормативного правового акта обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценок и экспертизы (далее – обязательные требования): *нет.*

Обоснование отнесения устанавливаемых новых или изменяемых требований к обязательным требованиям:

нет.

(место для текстового описания)

Информация о соответствии принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

отсутствуют.

(место для текстового описания)

Информация о соблюдении условий установления обязательных требований, установленных частями 2.1., 2.2., 2.3. Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 19 ноября 2021 года № 7030 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля» (в редакции постановления администрации муниципального образования город Новороссийск от 27 мая 2022 года № 2793):

отсутствуют.

(место для текстового описания)

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. Скорняков Александр Сергеевич.

Должность: начальника отдела экологической безопасности контрольно-ревизионного управления администрации муниципального образования город-герой Новороссийск.

Тел.: 8 (8617) 64-62-09.

Адрес электронной почты: otdeco@mail.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

2.1. Формулировка проблемы:

Предлагаемое правовое регулирование направлено на устранение несоответствий муниципальных правовых актов требованиям федерального и краевого законодательства. Основанием для внесения изменений послужили протесты Азово-Черноморской межрайонной природоохранной прокуратуры, выявившей недостатки в положениях об ООПТ местного значения, а также необходимость приведения документов в соответствие с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и Законом Краснодарского края от 31.12.2003 № 656-КЗ «Об особо охраняемых природных территориях Краснодарского края».

В рамках регулирования уточняется правовой режим функционального зонирования для ООПТ местного значения на территории муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск Краснодарского края.

В решениях городской Думы муниципального образования город-герой Новороссийск, регулирующих режим использования ООПТ местного значения в муниципальном образовании город-герой Новороссийск, выявлены несоответствия требованиям действующего федерального и краевого законодательства. В частности, положения о функциональном зонировании ряда ООПТ («Пионерская роща», «Южные пруды», «Восточно-Натухаевский лес», «Прилагунье», «Мысхако», «Урочище Восьмая щель») содержали правовую неопределенность в части установления дифференцированного режима хозяйственной и иной деятельности на территориях ООПТ.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблема выявлена Азово-Черноморской межрайонной природоохранной прокуратурой в серии протестов от 29.09.2025, а их устранение потребовалось в связи с необходимостью приведения нормативной базы в соответствие с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и Законом Краснодарского края от 31.12.2003 № 656-КЗ «Об особо охраняемых природных территориях Краснодарского края».

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Субъектами являются физические лица, юридические лица, индивидуальные предприниматели и общественные организации (объединения).

Количественная оценка по состоянию на 10.08.2026 составляет 18653 ед.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием

проблемы, их количественная оценка, в том числе оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

- неоднозначное применение норм, что ведет к необоснованным предписаниям или, напротив, к безнаказанным нарушениям.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Изменения в законодательстве.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Новороссийск:

Нормативный правовой акт должен быть утвержден органом местного самоуправления, альтернативный способ решения проблемы отсутствует.

Предложенный вариант регулирования является оптимальным ввиду того, что нормы федерального законодательства обязательны для исполнения муниципальными образованиями при подготовке нормативно-правовых актов.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

отсутствует

2.8. Источники данных:

Центр правовой информации «КонсультантПлюс», информационно-телекоммуникационная сеть Интернет, Единый реестр субъектов МСП.

2.9. Иная информация о проблеме: *отсутствует.*

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
<i>Исключение из нормативно правовых актов рисков недостижения целей правового регулирования, положения которых соответствуют требованиями федерального и краевого законодательства, установление функционального</i>	<i>С даты вступления в силу</i>	<i>Ежегодно, по итогам года</i>

зонирования и обеспечение сбалансированного режима охраны и использования территорий.		
---	--	--

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Закон Краснодарского края от 31.12.2003 № 656-КЗ «Об особо охраняемых природных территориях Краснодарского края», акты прокурорского реагирования в отношении ООПТ «Пионерская роща», «Южные пруды», «Восточно-Натухаевский лес», «Прилагунье», «Мысхако», «Урочище Восьмая цель».

Устав муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск Краснодарского края.

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
<i>Исключение из нормативно правовых актов рисков недостижения целей правового регулирования, положения которых соответствуют требованиями федерального и краевого законодательства, установление функционального зонирования и обеспечение сбалансированного режима охраны и использования</i>	<i>Доля ООПТ местного значения, соответствующих требованиям законодательства</i>	<i>%</i>	<i>100</i>

территорий.			
-------------	--	--	--

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

*Количество ООПТ местного значения общее/количество ООПТ местного значения соответствует КЗ и ФЗ * 100%.*

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
<i>Физические лица, юридические лица, индивидуальные предприниматели общественные организации (объединения).</i>	18653	<i>Общедоступные источники, единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства</i>
<i>Администрация муниципального образования город-герой Новороссийск</i>	1	<i>Общедоступные источники</i>

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Новороссийск, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции	5.2. Характер функции новая/изменяем	5.3. Предполагаемый порядок	5.4. Оценка изменения трудовых	5.5. Оценка изменения потребности
---------------------------	--------------------------------------	-----------------------------	--------------------------------	-----------------------------------

(полномочия, обязанности или права)	ая/отменяемая)	реализации	затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	й в других ресурсах
<i>Администрация муниципального образования город Новороссийск</i>				
<i>Осуществление полномочий по установлению и корректировке режима использования особо охраняемых природных территорий местного значения.</i>	<i>Изменяемая</i>	<i>Принятие проекта решения городской Думой муниципального образования город-герой Новороссийск. Официальное опубликование акта в установленном порядке (в бюллетене и на официальном сайте администрации). Информирование заинтересованных сторон (надзорных органов, общественных объединений, пользователей ООПТ).</i>	<i>Объем трудозатрат не изменится.</i>	<i>Потребности в других ресурсах нет.</i>

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета муниципального образования город Новороссийск, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета муниципального образования город Новороссийск	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей
--	--	--

Осуществление полномочий по установлению и корректировке режима использования особо охраняемых природных территорий местного значения.	Объем трудовых затрат не изменится, так как реализация функции предполагается в пределах штатной численности.	Потребности в других ресурсах нет.
--	---	------------------------------------

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета муниципального образования город Новороссийск, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: *отсутствуют*.

6.5. Источники данных: *отсутствуют*.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Физические лица, юридические лица, индивидуальные предприниматели и общественные организации (объединения).	<i>отсутствуют</i>	<i>отсутствуют</i>	<i>отсутствуют</i>

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: *отсутствуют*.

7.6. Источники данных:

отсутствуют.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

8.5. Источники данных: *отсутствует.*

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

Наименование:	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Утверждение проекта МНПА	Неутверждение проекта МНПА
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Количественная оценка участников не ограничена. Определить точное количество не представляется возможным.	Не изменится
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходов нет	Расходов нет
9.4. Оценка расходов (доходов) местного (бюджета муниципального образования город Новороссийск), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходов и доходов нет	Расходов и доходов нет
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Заявленная цель будет достигнута	Заявленная цель достигнута не будет
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Устранение несоответствий муниципальных правовых актов требованиям федерального и краевого законодательства	Несоответствие муниципальных правовых актов требованиям федерального и краевого законодательства

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной

проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

Выбор первого варианта решения сделан исходя из оценки возможности достижения цели правового регулирования, а также рисков наступления неблагоприятных последствий.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проект решения предусматривает внесение изменений в действующие муниципальные акты о создании особо охраняемых природных территорий местного значения («Пионерская роща», «Южные пруды», «Восточно-Натухаевский лес», «Прилагуны», «Мысхако», «Урочище Восьмая щель») в части уточнения режима их использования. Ключевым элементом решения является нормативное закрепление порядка применения (либо неприменения) функционального зонирования: для природных рекреационных зон устанавливается отсутствие изначально закрепленных функциональных зон. Для ООПТ категории «природные достопримечательности» прямо закрепляется неприменение функционального зонирования как оптимальный режим, обеспечивающий сохранность уникальных природных объектов.

Формулировки приводятся в соответствии с требованиями Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ и Закона Краснодарского края от 31.12.2003 № 656-КЗ, исключаются противоречивые и двусмысленные положения.

Контроль за соблюдением возлагается на отдел экологической безопасности контрольно-ревизионного управления.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
со дня официального опубликования

(если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья (пункт проекта) акта и дата введения)

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования, и (или) срока действия: нет
а) срок переходного периода: 0 дней с даты принятия проекта нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с даты принятия проекта нормативного правового акта;

в) срок действия предлагаемого правового регулирования: 0 лет с даты муниципального нормативного правового акта.

10.3. Необходимость рассмотрения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: 0 дней с даты принятия проекта нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *отсутствует.*

(место для текстового описания)

04.09.2026

И.о. начальника
контрольно-ревизионного управления
АМО г. Новороссийск



Д.А. Зверева